

LA LEGISLATURA EN TIEMPOS DE CRISIS. CARRERAS POLÍTICAS Y PRODUCCIÓN PARLAMENTARIA EN MISIONES ENTRE 2001 Y 2003

María Elena Martín y Milva Fabiola Carlino,
Editorial Universitaria de la Universidad Nacional de Misiones, Posadas, 2013,
101 páginas.

Desde la crisis de diciembre de 2001 hasta la fecha, una fecunda y variada producción académica se ha venido realizando en el campo de las ciencias sociales que, desde diferentes ópticas y problemáticas, convergen en el interés de poder explicar las causas de la crisis general (socio-económica y política) que en Argentina afectó significativamente al ámbito político-institucional de gobierno. Asimismo, desde otros enfoques, se han ponderado los efectos que dicha crisis implicó para el análisis de diversos procesos emergentes, que no pueden ser comprendidos acabadamente sin una caracterización precisa de dicha coyuntura. En esta última línea, se inscribe la reciente publicación de las politólogas María Elena Martín y Milva Fabiola Carlino, a través de la cual se presenta un análisis de las transformaciones de la política provincial en Misiones posterior a la crisis del 2001.

La originalidad de la investigación reside en el hecho de que otorga a la Cámara de Representantes de la Provincia un lugar privilegiado para observar y explorar de qué manera la crisis del sistema de partidos repercutió a nivel local, afectando a la representación parlamentaria. Pero al mismo tiempo, el análisis rescata no solo los efectos de la crisis sino que considera, además, las posibles respuestas o iniciativas que podían ser planteadas desde el Poder Legislativo para mitigar la crisis socio-económica que truncaba las condiciones de desarrollo para amplios sectores de la sociedad misionera. En relación a estos objetivos, es que se estructuran los tres capítulos que componen la obra.

En el primer capítulo, titulado “*Crisis del 2001: ¿Cómo afecta al sistema de partidos?*”, se presenta una descripción general de las dimensiones de la crisis tal como se manifestó en el escenario nacional y en el contexto provincial, para luego analizar el impacto de la misma en el sistema de partidos misionero. A partir de ésta descripción, se definen las condiciones que explican el proceso de ruptura con el bipartidismo y la emergencia del “Frente Renovador de la Concordia”, que a partir del año 2003 se establece como partido de gobierno y cuyo proyecto político, desde entonces, se fue desarrollando como hegemónico en la Provincia. A nivel de la Cámara de Representantes, esta reconfiguración del sistema de partidos se reflejó en el proceso de fragmentación de los bloques partidarios con representación parlamentaria, que es analizado detalladamente por las autoras.

En una segunda instancia, el análisis formal de las carreras políticas y los perfiles socio- demográficos de los legisladores, sus itinerarios y trayectorias políticas, brindan nuevos elementos para la comprensión de los procesos más generales. A partir de la sistematización de copiosa información reunida mediante entrevistas y el relevamiento de los currículos de los diputados, la elaboración de tablas y cuadros

estadísticos posibilitaron un análisis comparativo de las carreras políticas en función de las variables de género, perfiles socio-demográficos y los respectivos itinerarios en cargos públicos. Esta dimensión micro-sociológica constituye el objeto del segundo capítulo, estructurado en torno al interrogante “¿*Quiénes son los legisladores?*”. Para el examen de estas cuestiones, las autoras refieren a las tipologías clásicas que han sido orientadas por las llamadas “teorías de la ambición personal” que en combinación con el enfoque de la “estructura de oportunidades”, permiten establecer ciertas tipologías clasificatorias y patrones que pueden ser observados en las carreras de los legisladores.

En el tercer capítulo, las autoras indagan sobre el papel de la Legislatura frente al escenario de crisis y para ello se interrogan sobre “¿*Cuál es el producto de la actividad parlamentaria?*”. Para ello, siguen un procedimiento de análisis estadístico y comparativo similar al empleado en el capítulo anterior, relacionando la producción parlamentaria a las dimensiones del género, los partidos, la incidencia de los perfiles y trayectorias de los diputados (en términos de itinerarios en cargos públicos) en la constitución de una agenda temática.

Indudablemente, la obra de Martín y Carlino, constituye un trabajo precursor en el contexto misionero de producción académica que aporta a los estudios realizados en instituciones estatales. Asimismo, en términos generales, se inscribe en una línea relativamente novedosa de estudios políticos que centrados en los llamados procesos de *territorialización* o *desnacionalización* de los partidos y los procesos políticos, contribuyen a la comprensión del funcionamiento del sistema de partidos argentino desde una mirada subnacional.

Cabe mencionar que, tradicionalmente, la literatura académica de carácter historiográfica, sociológica o etnográfica en el contexto misionero se ha centrado en el ámbito de actuación del Poder Ejecutivo o las políticas públicas implementadas por organismos estatales, pero poco interés ha suscitado el ámbito parlamentario como universo de estudio. Sin embargo, pese a este ‘desinterés’ buena parte de esta producción -principalmente la literatura etnográfica- han aportado a la comprensión de las relaciones de poder, los procesos de conflictos y disputas faccionarias, o los procesos de construcción de legitimidades; problemáticas que llamativamente no han sido consideradas en la obra de Martín y Carlino.

Tal vez por la adscripción de las autoras al campo disciplinar de la ciencia política, es que la estrategia teórica-metodológica adoptada constriñe el análisis a los aspectos normativos, formales e institucionales, que poco nos informan acerca de la complejidad del funcionamiento cotidiano del Poder Legislativo y de las relaciones políticas en esa coyuntura de crisis. Nos referimos, puntualmente, a que las conflictivas relaciones políticas y sociales que son construidas cotidianamente y los procesos de negociación y acuerdos en la que participan los políticos profesionales (en sentido weberiano) y que favorecen o truncan las respectivas carreras políticas, son algunas de las cuestiones que el lector avezado espera encontrar problematizadas, pero que han sido casi inexploradas en este trabajo. A modo ilustrativo, se podría afirmar que a lo largo de las páginas el lector va vislumbrando contornos de una estructura que, cual imagen radiográfica disocia a la misma de los demás procesos vitales.

En cuanto al recorrido bibliográfico realizado, de las cuarenta y siete (47) obras citadas sólo seis (6) refieren a estudios locales que en su gran mayoría revisten un carácter meso-teórico. Si bien Martín y Carlino a lo largo del libro logran autonomizarse de las fuentes consultadas, lo hacen a un nivel que escasamente polemiza con el discurso y las categorías imperantes en instituciones y en la opinión pública en general, atributo que consideramos primordial de las producciones académicas que no sólo debe convencer sobre la novedad del hallazgo sino, además, de su legitimidad y relevancia en el campo en que se desarrolla.

Sin restar mérito al riguroso trabajo de sistematización que el estudio de las politólogas evidencia, señalamos cuáles son los límites interpretativos del abordaje normativo para destacar la importancia de incorporar al estudio de instituciones estatales y los procesos políticos institucionales tanto el instrumental teórico como metodológico que otras disciplinas científicas pueden aportar. Y entre ellas, consideramos especialmente a la antropología política y al método etnográfico porque permiten analizar no solamente las prácticas y las relaciones tal como son construidas en el devenir cotidiano, sino que también colocan al investigador en una posición privilegiada para aprehender el sistema de valores y concepciones que informan las prácticas.

Finalmente, cabe destacar que *La Legislatura en tiempos de crisis*, al fundarse como un trabajo pionero y exploratorio de los procesos políticos contemporáneos en la provincia de Misiones desde un enfoque institucional, aporta una visión particular que clarifica aspectos formales del funcionamiento del campo parlamentario y, por tanto, constituye una obra de consulta obligada para futuras investigaciones. Asimismo, la obra constituye un interesante referente empírico para investigadores que abordan el estudio de procesos políticos desde una perspectiva comparada.

*Laura Andrea Ebenau y Ana Carolina Nuñez,
Secretaría de Investigación y Postgrados de la FHyCS-UNaM y Programa de
Postgrado en Antropología Social - UNaM*